

Démographie, Urbanisation et Politique de la ville à Safi

KOBB Mohammed

enseignant chercheur à la Faculté Poly disciplinaire de Safi.

Email : mohammedcob@yahoo.fr,

FARHAT Hassan

enseignant chercheur à la Faculté Poly disciplinaire de Safi.

Email : farhat_mafr@yahoo.fr,

Introduction

La ville de Safi a connu depuis la période coloniale un rapide processus d'urbanisation. Ce phénomène ne cesse de prendre de l'ampleur avec le temps. Le moteur catalyseur de cette urbanisation est lié à l'augmentation de la population

On note que la dynamique urbaine s'est traduite par une urbanisation massive donnant lieu à un habitat insalubre et à la prolifération des bidonvilles. Devant cette situation, les autorités ont entrepris plusieurs tentatives de maîtrises urbaines.

Malheureusement les efforts déployés en matière de la politique de la ville, n'ont pas pu contenir l'ampleur de la dynamique. Cette dernière reste une question ouverte. Le présent travail s'inscrit dans la définition des logiques de l'urbanisation à une échelle locale (ville de Safi).

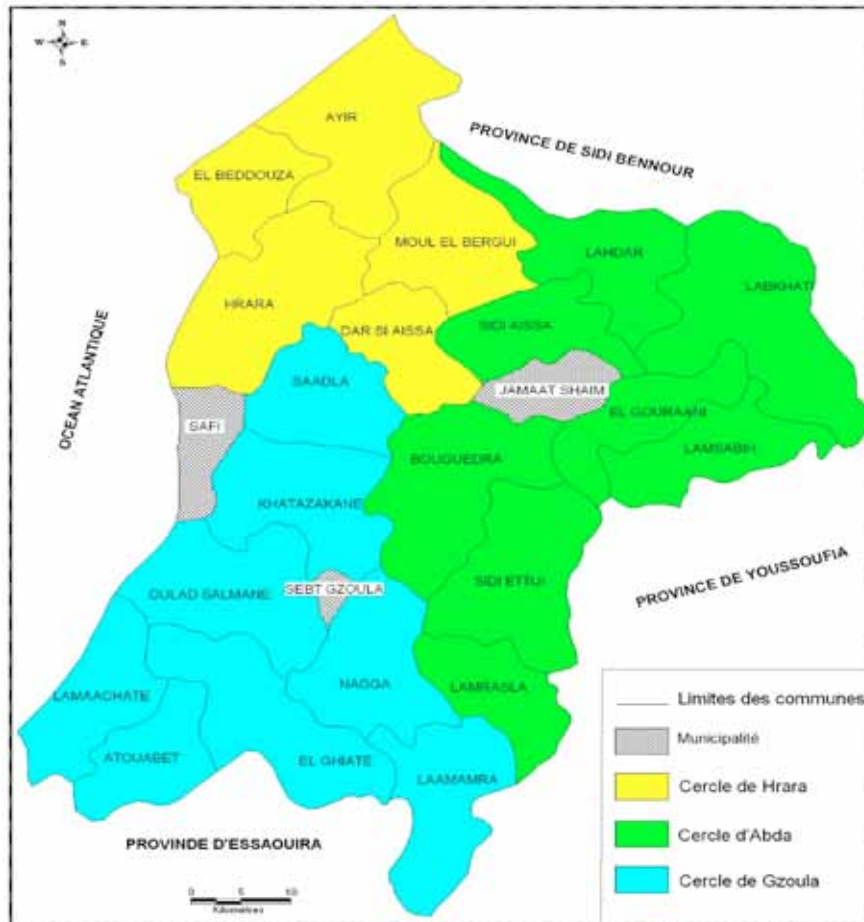
Il s'agit d'une part de mieux comprendre l'évolution urbaine et les mutations socio spatiales et de contribuer à proposer quelques solutions et recommandations pour améliorer le cadre de vie de cette ville d'autres parts.

I) DEFIT D'URBANISATION A SAFI

1) La ville de Safi capitale de la région Doukkala Abda

La Ville de Safi s'étend sur une superficie de 6351 Km². Elle appartient à la région Doukkala-Abda. La province de Safi se caractérise par une topographie relativement plate ou légèrement ondulée, dont les points culminants ne dépassent guère 500m d'altitude. Située au Sud - Ouest de la région Doukkala Abda, la province de Safi est limitée au Nord par la province de sidi Benour, au Sud Est par la province de Yousseoufia, au Sud par la province d'Essaouira et à l'Ouest par l'Océan atlantique sur une longueur de 150Km (Fig n°1).

Fig n° 1 :Situation de Safi par rapport à sa province



On rappelle que l'accélération de l'urbanisation a des répercussions négatives sur le développement de la ville à savoir :

- La dégradation du cadre bâti par sur densification du tissu ancien et l'extension des quartiers périphériques
- Le déséquilibre dans la répartition des équipements, des services, des activités, de l'habitat et des loisirs.

Mais malgré l'ampleur de l'urbanisation et les changements qu'elle a produite, on constate que le mode de gestion de la ville de Safi à l'instar des villes marocaine, reste marqué par des approches normatives et sectorielles qui parfois, génèrent d'autres dysfonctionnements. Ces approches laissent peu de place aux initiatives décentralisées dans le domaine de la planification, de la gestion urbaine, du développement économique de la ville.

On note d'ailleurs que c'est à la faveur de ce contexte que s'est développée une logique de conscience pour initier un urbanisme stratégique qui s'appuie sur une multitude d'acteurs, et met en valeur le rôle des acteurs locaux, la mobilisation des agents sociaux et la recherche des compromis entre intérêt divergeant.

Ceci dans le cadre d'une gouvernance locale reposant sur la mise en cohérence des exigences du partenariat et de coopération entre la région, la province, la commune et les autres structures d'action publique locale.

Il est à souligner que les conditions physiques défavorables, ne favorisent pas le développement urbain de la ville. Néanmoins, ces derniers ne sont pas les seules contraintes responsables de cet état de chose. A l'Ouest l'extension est freinée par l'océan atlantique.

La présence du complexe chimique au Sud, constitue également une contrainte au développement spatial de la ville. En effet, une partie des terres à proximité des industries chimiques, sont soustraites à l'urbanisation en raison de la pollution.

L'implantation de l'aéroport (102 ha), au jour d'aujourd'hui n'est pas en service, gêne l'extension de la ville.

Devant cette situation et suite à la rareté des terrains à construire, le déplacement de l'aérodrome permet de libérer des terres accessibles à l'urbanisation et qui seront sans doute des objectifs prioritaires.

2) Population urbaine de la ville de Safi

Sur le plan démographique, la population urbaine connaît une forte concentration au niveau de la ville de Safi, avec des regroupements au niveau de quelques centres urbains, tels que Jémaa Shaim, Sebt Gzoula, Essouiria Kdima.

La ville de Safi a un poids démographique qui la place parmi les grandes villes du Maroc. En effet, la population de la ville est passée selon le RGPH de 1971 de 129 113 habitants à 284 750 habitants en 2004.

Tableau n° 1: Le Poids démographique de la ville de Safi

Lieu	Totale population	Population urbaine	% population urbaine
Maroc	29891708	16463634	55.07%
Région Doukkala Abda	1984039	713996	35.9%
Province Safi	881007	415323	47%
Safi		284750	68.5%
Pourcentage de la population de la province par rapport à la population nationale	2.9 %		
Pourcentage de la population de Safi par rapport à la population nationale	0.9 %		

Source : RGPH 2004

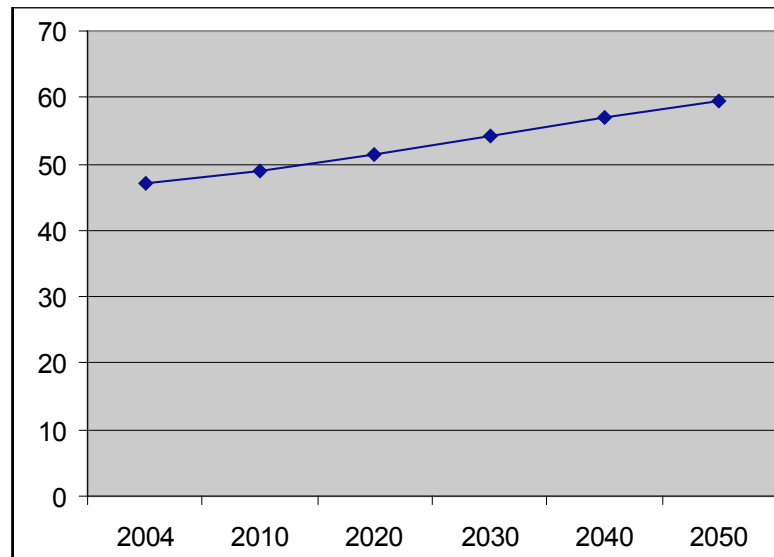
La lecture des chiffres du tableau ci-dessus, nous montre que la population urbaine de la province de Safi représente 47% de la population totale de la province.

Les taux de la province et de la ville de Safi par rapport à la population nationale sont respectivement de 2.9% et 0.95%.

La population urbaine de la province de Safi connaît un essor considérable. A l'échelle de la province, on note que les deux tiers de la population urbaine habitent dans la ville de Safi qui est un pôle d'attraction au niveau provincial et régional.

Si l'évolution de la population se maintiendra pour les années à venir, l'augmentation de la population et de l'urbanisation de la province de Safi serait comme l'indique la figure ci dessous :

Fig n°2: Evolution du taux d'urbanisation dans la province de Safi



Source : HCP, 2004

Une simple lecture des figures n°2, nous fait déduire qu'à partir des années 2020, la population urbaine de la province dépassera largement la population rurale. On constate aussi, l'augmentation progressive du taux d'urbanisation.

Safi est l'une des villes du Maroc qui a connu un essor démographique et urbain important. D'ailleurs, l'ancienne médina était auparavant le lieu de résidence des notables et des aristocrates.

Aujourd'hui, après le départ de ces derniers vers les quartiers modernes (quartiers du plateau), est devenu un lieu de refuge pour la population pauvre.

Il est vrai de dire que les conditions naturelles ont joué un rôle prépondérant sur la distribution de la population sur le territoire de la ville.

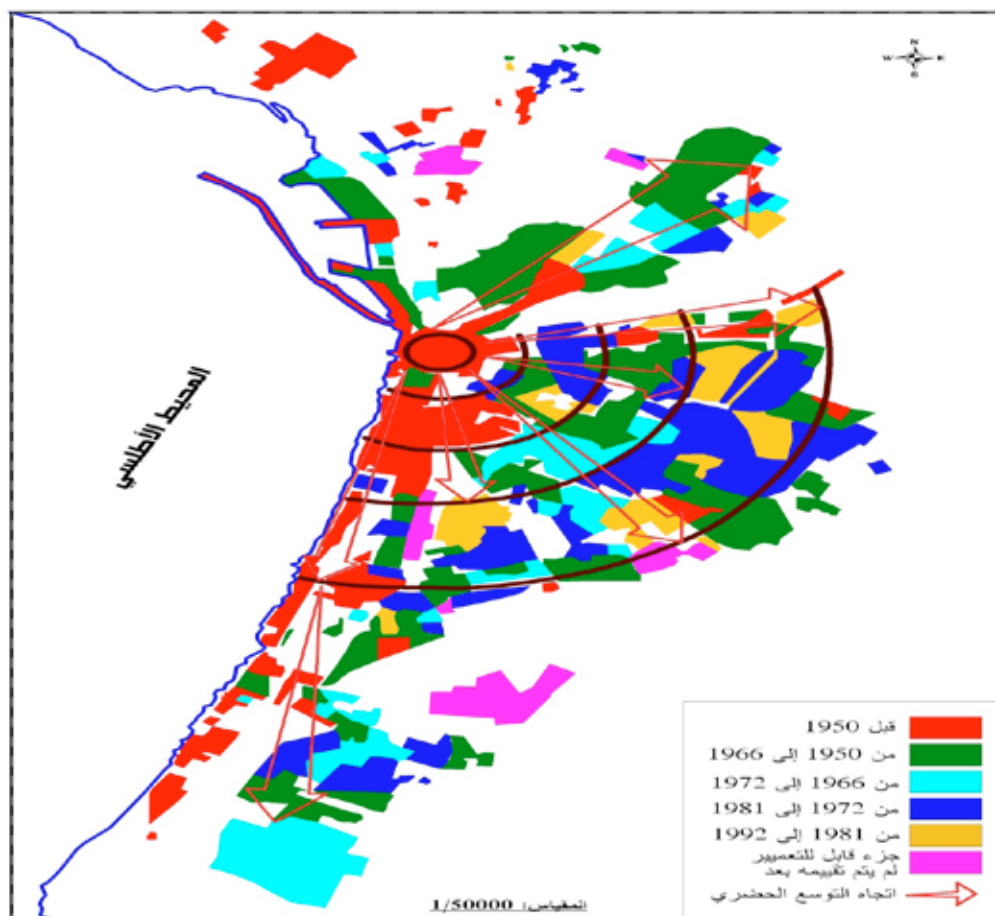
En effet, l'oued chaaba traverse la ville et la divise en deux parties et les collines intra muros conditionnent la vie à Safi. Mais il faut dire que la plus part des quartiers de la ville de Safi ont été construit sur des zones plates tels les quartiers de Kawki, El Matar, Alibadli et Anas.

II) Extension spatiale de la ville

Safi peut être considérée comme un modèle de ville radiale. Elle s'est développée autour du port et de la zone industrielle. Ses formes urbaines ont été marquées par les différentes contraintes (naturelles, institutionnelles, techniques...), qui ont affectée et affecteront encore l'expansion future de la ville. En effet, la configuration spatiale de Safi est le fruit de l'adaptation de la ville aux différentes contraintes.

En ce qui concerne l'urbanisation de Safi, on note que plusieurs phases ont marqué la structure urbaine de la ville :

Fig n° 3 Phases de l'urbanisation de Safi



Avant les années 1950, la ville se développait autour du port et le long de l'océan atlantique.

Pendant la période 1950-1966, la ville a connu une croissance urbaine sous forme de nouveau lotissement, suite à l'arrivée des frontaliers venus en masse de l'arrière pays de la ville à la quête d'emploi. Plusieurs quartiers ont vu le jour pendant cette période tel : cité industrielle, quartier de l'hôpital...etc.

Entre 1966 et 1981, l'intervention de l'Etat à travers ses établissements et ministères (OCP, OMRANE, CGI, ministère de l'habitat), a abouti à la création de nouveaux lotissements d'habitat économique pour faire face à la pression démographique. Cependant de nouveaux quartiers de type lotissement économique se sont créés à Azib Draï, à Jrifat, à Anas...etc.

Durant cette période la ville s'est dotée de certains centres de formation pédagogique. Le développement des activités industrielles et portuaires a occulté la création de nouvelles fonctions urbaines.

La période 1981 à 1992 est marquée par l'élaboration du premier Schéma directeur d'aménagement urbain (1983) de Safi et des plans d'aménagements qui n'ont pas manqués d'apporter des transformations spatiales liées à des mutations sociales.

Depuis les années 1980 à nos jours, l'Etat consciente de l'ampleur des documents d'urbanisation et l'importance de la planification urbaine pour le redressement des dysfonctionnements enregistrés aussi bien sur le plan fonctionnel que sur le plan urbain, a doté la ville de Safi du SDAU. Ce document a axé les orientations d'aménagement de l'espace urbain de Safi.

Le périmètre urbain de Safi est considéré comme étant le moteur catalyseur pour tout développement spatial. L'espace urbain est d'une grande importance puisque c'est lui qui dicte la politique à prendre pour toute réhabilitation urbaine, mobilisant pour cet effet des conditions économiques, sociales et

culturelles. En conséquence, bien aménagé Safi des répercussions positives sur tout l'espace environnant.

Il est vrai que l'espace urbain de Safi est réduit sur le plan de sa superficie, mais il concentre plusieurs secteurs d'activités. En plus, il possède des atouts et des potentialités économiques et techniques importantes, qui permettent la promotion de ses résidents, un des principes pour toute équité et performances économiques.

Le réaménagement de la ville de Safi requiert une grande importance malgré toutes les difficultés relatives aux différents déséquilibres dans plusieurs secteurs (topographie, foncier...etc.).

On souligne que les problèmes liés à l'aménagement de la ville de Safi et des autres centres urbains de la province (habitat insalubre, pollution...etc.), sont le fruit de ne pas faire participer certains cadres relevant des domaines de compétence différents, tels que les techniciens, les ingénieurs, les architectes et autres. Ceci ne fera que retarder l'évolution qu'espère la ville de Safi.

Comme on a cité précédemment, Safi connaît une richesse naturelle et halieutique. Celle-ci, s'est traduite sur l'espace urbain par l'implantation de plusieurs unités industrielles. Cette nouvelle donne a encouragé l'accueil d'une main d'œuvre venue à la recherche d'emplois, d'où la nécessité de trouver un habitat.

Ces facteurs réunis ont influencé négativement sur l'aménagement de la ville de Safi. D'ailleurs se sont ces facteurs économiques qui ont eu un rôle de premier ordre dans l'évolution démographique de la ville.

Il est à rappeler que la réhabilitation de la ville de Safi est la clef pour un avenir meilleur. Pour se faire l'habitant de Safi doit être considéré comme étant un élément majeur de développement. Ignorer ce facteur serait un signe de l'échec de cette mouvance

Dans cet esprit, il faut dire que la ville de Safi a besoin de rehausser le niveau de ses secteurs économiques et bien exploiter ses ressources humaines pour résoudre les problèmes relatifs à l'habitat insalubre, la pollution... etc.

La problématique à laquelle nous voulons répondre dans notre travail est la suivante :

Quel aménagement, et planification pour la ville de Safi ?

Répondre à cette question nécessite d'entrer en ligne de mire certaines données sans lesquelles aucune transformation ne peut voir le jour à savoir, l'économie, le social et l'environnement.

Traiter ce sujet reviens à toucher les différentes disciplines qui nous permettrons de bien contourner la problématique : l'histoire, la démographie, le social et l'économie.

Ce traitement pluridisciplinaire demandera un effort épistémologique considérable. C'est pour cette raison qu'il faudra s'appuyer sur les données historiques, géographique, politiques et analytiques.

Pour mener à bien notre réflexion, nous optons pour les trois étapes suivantes :

- Collecte des données théoriques sur le sujet
- Se rendre aux administrations compétentes dans le domaine.
- Effectuer des entretiens directs avec la population et les élus pour s'interroger de leurs besoins et connaître leurs réclamations et leurs doléances pour un futur meilleur.

L'urbanisation de Safi est caractérisée par un aspect anarchique non liée à une organisation rationnelle de l'espace. De ce fait, un nombre de mesures et de recommandations ont vu le jour ces dernières années pour organiser la ville.

En effet, le projet de mise à niveau commence par corriger les dérapages urbanistiques de la ville. La priorité a été accordé à l'élaboration des documents d'urbanisme d'une part pour lutter contre l'habitat insalubre et les bidonvilles et bien aménager et planifier l'espace urbain d'autre part. C'est un

projet ambitieux qui veut rehausser le niveau urbain de la ville Safi afin d'avoir un rang honorable parmi les villes marocaines.

Le projet en question vise les points suivants :

- La réhabilitation économique et ce en la zone industrielle et le centre historique,
- La réhabilitation urbanistique et ce par la promotion de l'habitat social et la lutte contre l'habitat insalubre et l'ouverture de nouvelles zones d'urbanisation,
- Renforcer l'infrastructure et les lieux publics avec l'extension des circuits d'eau potable,
- Réhabilitation architecturale et urbanistique en aménageant l'avenue Hassan II,
- Réhabilitation environnementale en luttant contre la pollution.

1) Le secteur de l'habitat à Safi entre réalité et politique d'intervention

La ville de Safi enregistre une des mutations urbanistiques les plus importantes de son histoire. Le secteur des constructions se développe rapidement. Le prix du m² du foncier est passé de 100 dirhams dans les années soixante à environ de 5000 dirhams aujourd'hui¹.

Il est à souligné que l'élan économique ne doit pas nous cacher les dysfonctionnements et les handicaps dont souffre cette agglomération. En particulier, l'étalement disproportionné du bâti. L'urbanisme est orienté de plus en plus par les opportunités foncières que par le souci d'un développement harmonieux. D'autre part, le préurbain de la ville enregistre un dynamisme urbanistique non contrôlé donnant naissance à plusieurs quartiers clandestins.

Ces dysfonctionnements peuvent, à terme, faire perdre à la ville son attractivité. En effet une chose est sûre, aujourd'hui, l'aménagement du territoire ne peut plus être décliné en termes uniquement quantitatifs ou en termes de répartition équitable rendue possible par les différents instruments de redistribution imaginés pour l'essentiel, pendant les années soixante.

La globalisation a modifié l'organisation du système spatial. Le territoire ne peut plus se réduire à une simple agglomération d'activités. Il doit devenir un lieu capable de produire une organisation, c'est-à-dire un système intense de coopération entre l'ensemble des acteurs. Le principal défi de l'aménagement du territoire, en termes prospectifs, dans un contexte de globalisation est d'offrir un territoire dynamique et attractif.

Ces quelques constats dégagés, méritent des approfondissements afin de planifier le développement futur du territoire couvrant la province de Safi, dans le cadre d'une stratégie pour le long terme. Une stratégie qui vise l'optimisation de l'aménagement de ce territoire en le dotant de visions claires sur les possibilités d'extension les plus profitables pour répondre aux besoins d'habitat, d'emplois, d'activités économiques et pour une meilleure affectation des équipements et des infrastructures.

Dans la ville le parc de l'habitat reste insuffisant pour répondre à la demande. Tout d'abord, la croissance démographique conserve un rythme élevé grâce à un solde migratoire positif. Par ailleurs, l'importance de la demande de logements et la rareté du terrain urbain ont contribué à l'augmentation des prix du foncier (entre 2000 et 3000 DH le m² dans les quartiers du Sud et plus de 5000 DH le m² dans les quartiers du Nord).

La problématique du secteur de l'habitat à Safi demeure caractérisée par une forte demande en logement, alimentée par une pression démographique et un développement rapide de la création des lotissements autorisés. Mais la ville souffre encore d'un déficit en logement et de la persistance de l'habitat clandestin.

1- Enquête personnelle, année 2011

Il est à souligné que la ville de Safi a bénéficié du programme contrat villes sans bidonville. L'objectif de ce contrat est :

- La mise en œuvre du programme de l'éradication définitive des bidonvilles de la commune urbaine de Safi et de sa déclaration ville sans bidonvilles
- La définition des conditions de réalisation et de financement du programme d'éradications des bidonvilles

Pour remédier au déficit en logement dont souffre la province de Safi, la direction régionale de l'habitat de l'urbanisme et de la politique de la ville, prévoit la construction de 17.499 unités à l'horizon 2020. Ce sont les besoins en logement auxquels fait face la province de Safi. Parmi ces besoins, le logement social est prépondérant avec 76% de la demande globale, soit 13.300 unités à construire durant les dix prochaines années. Pour parvenir à combler ce déficit, il faudra donc produire pas moins de 1.330 unités par an¹.

A l'instar d'autres villes du Maroc l'espace urbain de Safi se dégrade, et de manière générale, les facteurs de régression sont nombreux (pauvreté, marginalité, exclusion, insécurité, perte des valeurs, absence de mécanismes de solidarité, une gestion urbaine déficiente, des plans de développement incohérents), il y a de quoi s'en inquiéter et de s'interpeller.

Malgré les efforts déployés, la responsabilité s'impose pour mieux organiser les interventions urbaines entre les différents acteurs. La ville a aussi besoin de connaissance et d'expertise nécessaires pour mieux élaborer les projets, la programmation des investissements, l'encadrement humain, les plans de développement, la gestion financière, la gestion du patrimoine, la planification stratégique, les modes de gestion et de gouvernance.

2) Aménagement et planification de la ville de Safi

A l'instar des villes du Maroc, la ville de Safi connaît un développement urbain considérable. Il est soutenu par un dynamisme qui tire partie des atouts naturels dont dispose la ville. Les enjeux démographiques à Safi occupent une place essentielle dans l'analyse du processus de son développement.

L'organisation socio- spatiale de la ville traduit un déséquilibre important entre le centre moderne structuré, pôle administratif et touristique (le quartier du plateau), et les quartiers périphériques qui apparaissent marginalisés et ruralisés.

Depuis l'élaboration du schéma directeur de la ville de Safi, un travail considérable en matière de planification urbaine a été entrepris par l'Agence Urbaine de la ville en matière de planification urbaine. La ville s'est dotée d'un plan de zonage, plan d'aménagement urbain... etc.

En outre, un ensemble d'actions majeures ont été prises dont l'espoir d'améliorer la qualité de vie dans la ville, tel que :

- Résorption ou restructuration de l'habitat sommaire
- Contrôle de la prolifération des bidonvilles
- Contrôle de l'habitat clandestin

On souligne que la dynamique du développement territorial implique de nouveaux choix pour pouvoir réussir son pari. Pour cela et avant d'entreprendre toute politique d'aménagement et de planification il faut penser à mettre en évidence les points suivants :

- Définir les priorités dans les programmes publics d'investissement à différentes échelles locales, régionales et nationales
- Reconstitution d'une réserve foncière publique à travers l'abolition du périmètre urbain par la

1- Entretien avec un responsable de l'agence urbaine de Safi

création de Zones d'Aménagement Différées ou contrôlées pour une bonne maîtrise de l'extension de l'espace des villes et des agglomérations urbaines

- Développer les transports pour désenclaver les quartiers périphériques des grandes villes et faciliter la mobilité urbaine des populations concernées
- Poursuivre la lutte contre la pauvreté et l'exclusion urbaine

Conclusion

Safi a connu une forte croissance démographique durant le siècle dernier. Son territoire s'est profondément transformé dans sa structure spatiale et son armature urbaine. De nouveaux quartiers se sont rapidement émergés et des centres ruraux se sont transformés en espace urbain traduisant une urbanisation galopante et anarchique.

Suite à la forte dynamique urbaine que connaît la ville, on prévoit une population en majorité citadine dans les années à venir. Ce fait est fondamental et ne se passera pas sans soulever de sérieux problèmes pour le devenir de toute la province.

Selon toute évidence et en termes de perspectives de recherches et d'encadrement de recherches, l'urbanisation, dans toutes ses composantes et dans toutes ses dimensions, naturelle, socio-économique, politique et éthique, constitue un très vaste champ d'investigation pour la recherche, théorique comme appliquée, en géographie. Les pistes sont nombreuses pour appréhender ce système dynamique et complexe.

Bibliographie

- Aagdal Saïd, 1989, Dynamisme et mutation des activités tertiaires dans un quartier péricentral de Casablanca : le Maârif. Univ. De Poitiers.
- Agoumy Taoufik Ahmed, 1979, La croissance de la ville de Taza et ses conséquences sur la disharmonie urbaine.
- Berry Isabelle, 1994, Quartiers et société urbaine ; Le faubourg sud de la médina de Tunis (2 tomes).
- Boumaza N, Villes réelles, Villes projetées. Fabrications de la ville au développement spatial et politique de régionalisation : Cas du Maroc, p 81-89, 24 cm. In gestion et société, 1994, N° 22.
- Dodi Carla Alexia, 2007, L'espace géographique de la ville méditerranéenne dans la dimension littéraire contemporaine : Naples, Alexandrie d'Egypte et Tanger, Univ, Paris IV-Sorbonne, (tome 1, p 117, tome 2, p 446).
- El Abdellaoui Mohamed, 1986, La médina de Tétouan et son évolution récente. Univ. François Rablais, Tours.
- Kaioua Abdelkader, 1996, Casablanca : L'industrie et la ville (2 tomes). Univ. François Rablais, Tours.
- KHAROUFI M., La Recherche urbaine sur le monde arabe : Cas de l'Egypte, du Maroc et du Soudan, p39-57, 24 cm, in Le Monde arabe dans la recherche scientifique, 1994, n° 3.
- Riad Mostapha, 1995, Les Fonctions Urbaines de Safi, étude géographique. Thèse de Doctorat soutenu à l'UFR de géographie d'Aix-MARSEILLE.